

**Národní programy na podporu  
výzkumu a vývoje – možnosti  
podpory a jejich finanční pravidla;  
nepřímá podpora výzkumu a vývoje**

Podpora výzkumu a vývoje z českých veřejných prostředků

říjen 2009

ing. Václav Neumajer  
výkonný předseda Asociace výzkumných organizací

## Oživení Lisabonské strategie

Důraz na:

- **Znalosti a inovace** jako hnací síly udržitelného růstu.
- **Rozvíjení výzkumu a** všech forem **inovací**, pokud znamenají přeměnu znalostí v přidanou hodnotu a zvyšují konkurenceschopnost podniků.
- **Podporu** společného **výzkumu** podniků a univerzit a vůbec vytváření partnerství **za účelem inovace**.
- **Státní podpory** musí být přednostně zaměřeny na dosažení takových cílů, jako jsou **rozvoj výzkumu a inovačních aktivit...**

=> Stále více se **stírá hranice mezi výzkumem, vývojem a inovacemi**. Proto i systémy veřejné podpory se postupně rozšiřují na všechny aspekty tohoto procesu.

# AVO Asociace výzkumných organizací

## KDE ZÍSKAT PENÍZE NA VÝZKUM, VÝVOJ, INOVACE?

Žlutě označena specializace AVO

Čí jsou	Kdo je dává (rozhoduje)	Pod jakým heslem
ČR	ČR	<b>Veřejná (přímá) podpora</b> výzkumu a vývoje ze SR (zák. 130/2002 Sb.)
ČR	ČR	<b>Nepřímá podpora</b> výzkumu a vývoje (zák. o dani z příjmu)
EU+ČR	ČR	<b>Strukturální fondy</b> (podmínky schválené EU)
EU	EU	<b>Mezinárodní výzkumné programy</b> (nejznámější je 7.RP)

**VEŘEJNÁ (PŘÍMÁ) PODPORA  
VÝZKUMU A VÝVOJE ZE  
STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR**

**Veřejná (přímá) podpora výzkumu a vývoje ze státního rozpočtu ČR je dána zákonem 130/2002 Sb.)**

o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků.

**Jeho nové znění platí od 1.7.2009**

od kdy byl do něj promítnut „Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací“ a „Reforma systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR“.

## Podpora výzkumu a vývoje v ČR

Kompetence v oblasti výzkumu a vývoje:

- **Ministerstvo školství**, mládeže a tělovýchovy – vědní politiku, výzkum a vývoj, včetně mezinárodní spolupráce v této oblasti
- **Ministerstvo průmyslu a obchodu** – průmyslový výzkum, rozvoj techniky a technologií
- **Rada pro výzkum, vývoj a inovace (Rada pro výzkum, experimentální vývoj a inovace (Rada))**
  - navrhuje vládě výdaje státního rozpočtu na výzkum a vývoj
  - zabezpečuje zpracování dlouhodobých základních směrů a proporcí rozvoje výzkumu a vývoje
  - zajišťuje informační systém výzkumu a vývoje
  - připravuje vstupy pro návrh Národní politiky výzkumu a vývoje
  - zpracovává analýzy výzkumu a vývoje
- **Ministerstvo financí** – navrhuje definitivní výši rozpočtu

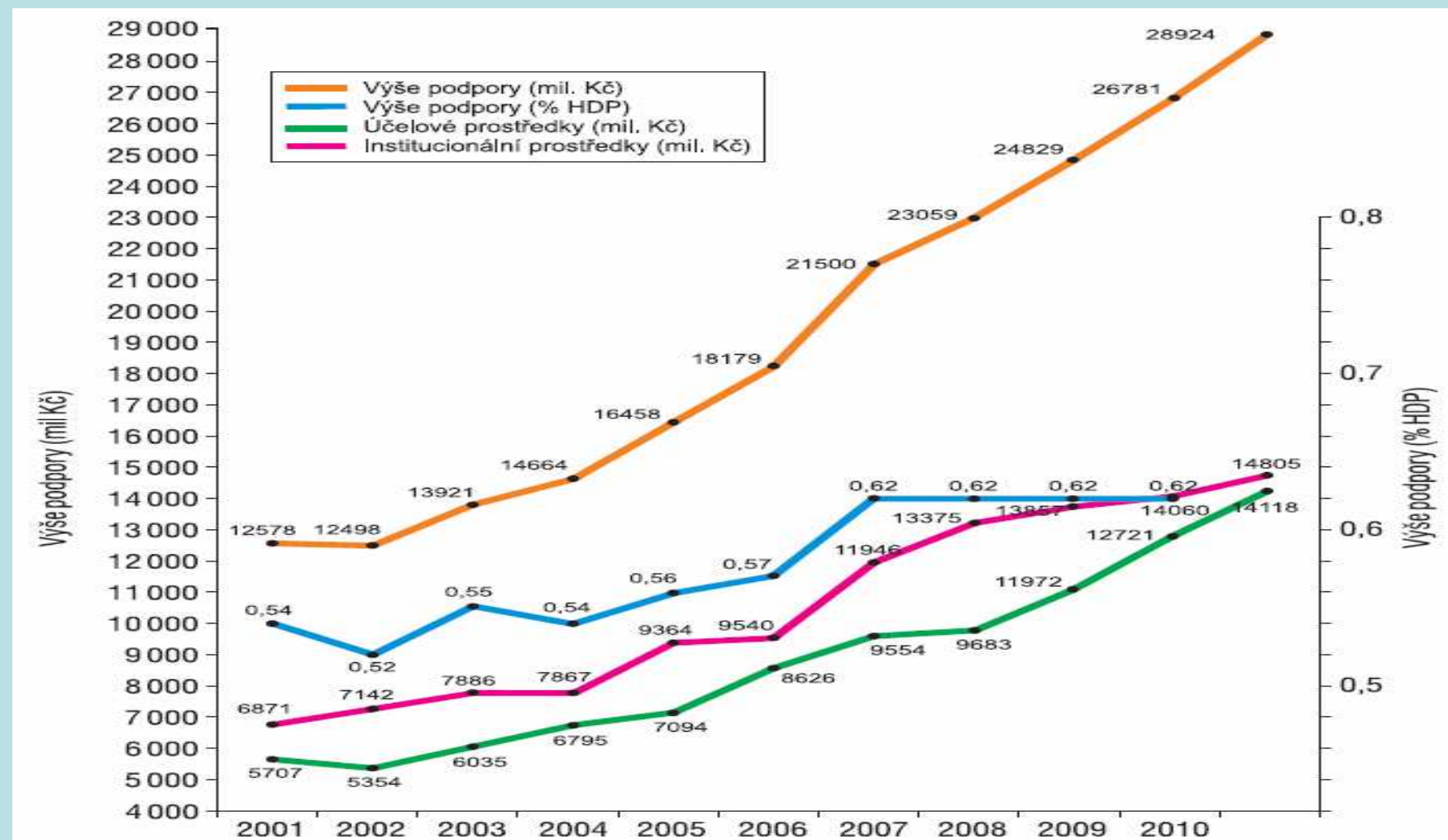
Základní dokument:

**Národní politika** výzkumu a vývoje České republiky na léta 2009 – 2015.

# AVO Asociace výzkumných organizací

## PODPORA VaV Z VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ 2001-2010

Převzato z publikace PRŮVODCE SYSTÉMEM VEŘEJNÉ PODPORY VÝZKUMU A VÝVOJE V ČR



# AVO Asociace výzkumných organizací

---

## Příjemci podpory

### Akademie věd České republiky (AV ČR)

- soustava vědeckých pracovišť - „Veřejných výzkumných institucí“, v.v.i. (do 1.1.2007 příspěvkových organizací)
- 1/3 celkové státní podpory

### Vysoké školy

- 20 státních vysokých škol a univerzit a soukromé vysoké školy
- stejný objem podpory jako u AV ČR

### Ostatní

- Příspěvkové organizace orgánů státní správy
- Soukromý podnikatelský sektor (cca 3÷4 mld. Kč)

## Základní pojmy (def. zák. 130/2002 Sb.)

- **Základní výzkum:** teoretická nebo experimentální práce prováděná za účelem získání nových vědomostí o základních principech
- **Aplikovaný výzkum:** teoretická nebo experimentální práce prováděná za účelem získání nových poznatků pro vývoj nových výrobků
- **Experimentální vývoj:** používání stávajících poznatků pro návrh nových výrobků
- **Inovace** je zavedení nových výrobků a služeb do praxe (inovace postupů a organizační inovace)
- **Výzkumná organizace:** hlavní činností je VaV, reinvestuje zisk, vlastníci nemají přednostní přístup k výsledkům
- poskytovatel, uchazeč, příjemce, další účastník, řešitel, způsobilé/uznané náklady, výsledky VaVal
- VaV, VaVal, SR, RVVI, TA, VVI,

**DRUHY (FINANČNÍ) PODPORY VÝZKUMU A  
VÝVOJE Z VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ**

**INSTITUCIONÁLNÍ PODPORA**

Původně: Pro podporu **institucí** provádějících základní a aplikovaný výzkum – dnes již má širší význam

**ÚČELOVÁ PODPORA**

Především pro podporu řešení jednotlivých **konkrétních projektů**.

Je nejvíce využívána podnikatelskými subjekty.

## Institucionální podpora

je poskytována především na:

- dlouhodobý koncepční rozvoj **výzkumné organizace** (VO) na základě **zhodnocení jí dosažených výsledků**: VVI, vysoké školy, příspěvkové organizace, podnikatelské subjekty (>85% AV ČR+MŠMT)
- **mezinárodní** spolupráci ČR ve VaV (poplatky za účast v programech, členství v organizacích, „dofinancování“ finančních podílů českých účastníků)
- **operační** programy ve výzkumu, vývoji a inovacích
- podpora může činit až **100%** nákladů příslušného výzkumu
- výběr **není prováděn** veřejnou soutěží!

## Změna systému hodnocení VaV

- nový princip přidělování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj instituce.
- Je zaměřeno výlučně (v principu?) na získání podkladů k rozdělování institucionálního financování (dříve Výzkumné záměry).
- Nejvýznamnější změnou je přímá vazba mezi výsledkem (počet bodů) a objemem finančních prostředků.
- Největší problémy:
  - mezioborové rozdíly
  - směšování základního a aplikovaného výzkumu.
- Přesun financování některých VO na nové poskytovatele (MPO, MZe).

## Účelová podpora je poskytována

- na základě **výsledků veřejné soutěže** na
  - **grantový projekt** - příjemce stanovuje sám cíle a způsoby řešení
  - **veřejnou zakázku** ve výzkumu a vývoji - výzkum a vývoj pro potřeby poskytovatele
  - **programový projekt VaVal** - vyjadřuje, jakým způsobem přispěje uchazeč k naplnění cílů vyhlášeného programu
- na základě **jiných postupů** na
  - projekty **mezinárodní spolupráce** ve VAV
  - projekty velkých **infrastruktur**
  - specifický **vysokoškolský** výzkum.

## Grantové projekty:

- poskytuje **pouze** Grantová agentury České republiky (**GA ČR**)
- příjemce **stanovuje sám** cíle a způsoby řešení v základním výzkumu (podmínky obdobné IP)
- **obory:** technické vědy; přírodní vědy; lékařské vědy; společenské vědy; zemědělské vědy
- dotace (jedná se o základní výzkum) je prakticky **100% nákladů**
- **různé typy** grantů (GA AV ČR: standardní, juniorské, publikační; GA ČR: standardní, doktorské, postdoktorské, projekty EUROCORES, bilaterální mezinárodní projekty)

## Veřejná zakázka ve výzkumu a vývoji

- příjemce provádí výzkum a vývoj pro potřeby poskytovatele
- ten je jediným uživatelem výsledků
- výběr uchazečů je prováděn na základě výsledků veřejné soutěže dle zákona o zadávání veřejných zakázek!!!!
- dotace může dosáhnout 100% nákladů bez ohledu na typ výzkumu

## Programový projekt VaVal - „Filosofie podpory“

- podnikatel chce řešit projekt VaVal pro **vlastní potřebu**
- pokud cíle projektu splňují cíle některého vyhlášeného programu **požádá o „příspěvek“** od státu
- pokud stát milostivě uzná – **přidá podnikateli** na jeho projekt (maximálně ve výši podle typu výzkumu a typu subjektu)
- stát si **nedělá nárok na vlastnictví** ani výsledků ani získaného majetku

## Poskytování podpory projektu VaVal splňující podmínky „Programu podpory VaVal“

- Veřejná soutěž je vypisována jednotlivými poskytovateli na základě „Programů podpory výzkumu a vývoje“ schválených Radou, které definují věcné, časové a finanční podmínky
- příjemce vyjadřuje, jakým způsobem a za jakých podmínek **přispěje k naplnění cílů** vyhlášeného programu
- základní míra procentuální podpory činí u **základního výzkumu 100%**, u **aplikovaného výzkumu 50** (max. **80%**) a u **experimentálního vývoje 25** (max. **60%**).
- **dotace** dle typu výzkumu/vývoje - celkový podíl účelové podpory na uznaných nákladech jako **součet účelových podpor** pro **jednotlivé typy** výzkumu a vývoje zahrnuté v projektu
- získaný majetek i výsledky jsou **majetkem příjemce**.

## Možnosti navýšení podílu státní podpory

- o 20 % - podpora je určena pro **malý podnik**
- o 10 % - podpora je určena pro **střední podnik**
- o 15 % - jedná se o spolupráci minimálně **dvou podnikatelů** pokud:
  - žádný **nehradí více než 70 %** uznaných nákladů projektu **nebo**
  - alespoň jeden z nich je **malým nebo středním podnikem nebo**
  - se jedná o **přeshraniční** spolupráci,
- o 15 % jestliže se jedná o spolupráci mezi podnikatelem a „výzkumnou organizací“ pokud
  - výzk. organizace uhradí **alespoň 10 %** uznaných nákladů **nebo**
  - výzkumná organizace má právo **zveřejnit výsledky** projektu.

Podíl účelové podpory na uznaných nákladech části projektu uskutečňovaného výzkumnou organizací může být v tomto případě **až 100 % bez ohledu na typ výzkumu/vývoje**
- o 15 % v případě průmyslového výzkumu, pokud jsou **výsledky** projektu **obecně šířeny**.

## Náklady vynaložené na řešení projektu VaVal

- **způsobilými** náklady takové náklady nebo výdaje ve VaVal, které mohou být příjemcem vynaloženy na činnosti ve VaVal, nebo v souvislosti s nimi
- **uznanými** náklady jsou takové způsobilé náklady ve VaVal, které poskytovatel schválí a které jsou zdůvodněné
- před novelizací je celkem přesně definovalo nyní zrušené **nařízení vlády** č. 461/2002 o účelové podpoře - vymezení položek ale není totožné s účetními položkami!
- **závaznost** schváleného rozpočtu – velikosti položek
- **změna** výše uznaných nákladů nebo výše účelové podpory podléhá **schválení poskytovatele**

**Vše pouze v přímé souvislosti s řešením projektu**

## Způsobilé náklady – v „( )“ def. z nař. 461

- **osobní náklady** včetně stipendií na VaVal (*mzdy, pohyblivé částky mzdy, ostatní OON, odvody*),
- náklady na **pořízení hmotného a nehmotného majetku** – jen část odpovídající jeho využití (*matematický vzorec respektující dobu upotřebitelnosti a procentní využití pro projekt*),
- další **provozní náklady** (*materiál, zásoby, cestovní náhrady, zveřejňování výsledků projektů, včetně nákladů na zajištění práv k nim*),
- náklady **na služby** (*využívané v přímé souvislosti s řešením projektu,*),
- **doplňkové náklady** (*režijní náklady*).

## Další náležitosti

- oddělená účetní evidence (zvláštní účet?)
- spolufinancování (není rozdíl mezi oběma druhy- stejné položky u obou částí)
- úhrada DPH (informace MF) – ekonomická činnost
- smlouva mezi příjemcem a spolupříjemci!!  
Částky po letech a spolupříjemcích!
- „přesun“ dotace (informace MF)
- dotace není předmětem daně
- dodržování smlouvy o řešení projektu
- užití dotace do konce roku
- kontrola Finančních úřadů

## Smlouva o využití výsledků

- Předloží příjemce poskytovateli před ukončením řešení projektu. Musí obsahovat:
  - **vymezení výsledků** a jejich srovnání s cíli projektu
  - **úpravu práv** k výsledkům
  - **způsob využití** výsledků a doba využití (max. 5 let)
  - **sankce** za porušení smlouvy
- **Využití výsledků:**
  - **100% dotace** = zpřístupnit výsledky za stejných podmínek (uvedených ve smlouvě) všem
  - **50-100% dotace** = přednostně poskytnout výsledky těm, kteří se na podpoře podíleli (za podmínek uvedených ve smlouvě)
  - **0-50% dotace** = dohoda o způsobu a termínech využití výsledků s těmi, kteří se na podpoře podíleli (uvedena ve smlouvě)
  - **nevyužití výsledků** způsobem a v době stanovené ve smlouvě = poskytnout dosažené výsledky k využití za nediskriminujících podmínek za tržní cenu všem zájemcům.

## Poskytovatelé účelové podpory

- dříve celkem 19 (!!)
- nyní bude pouze i s institucionální podporou 11
- účelovou podporu projektů bude rozdělovat pouze 7 poskytovatelů:
  - ukončí AV ČR, MD, MMR, MŽP, SÚJB, MPSV, ČBÚ, NBÚ, MZV, BIS, MPO a omezí MŠMT – v přechodném období budou u všech „dobíhat“ pouze již zahájené programy ,
  - zůstanou GA ČR, MO, MV, MK, MZe a MZ, MŠMT i nadále zodpovídá za mezinárodní spolupráci (nové odpovědnosti: MV – bezpečnostní výzkum, MK – kulturní dědictví národa),
  - vznikne **Technologická agentura**, která převezme většinu programů „končících“ poskytovatelů.

## Příklady v současné době „běžících“ programů podpory VaV

**MPO: TIP (2009 - 2014/2017)** - posílení produkce ČR. Nahrazuje bývalé programy TANDEM, IMPULS a TRVALÁ PROSPERITA

### **MŠMT:**

- **EUREKA** - evropská spolupráce v oblasti aplikovaného a průmyslového VaV; výstup s komerčním využitím; Je organizována zdola !!!!!
- **KONTAKT** - podpora účasti v některých mnohostranných a dvoustranných spolupracích ve výzkumu a vývoji
- **COST** - mnohostranná spolupráce ve výzkumu a vývoji
- **INGO** - podpora účasti v nevládních organizacích VaV
- **EUPRO** - rámcové programy EU a podpora účasti ČR v těchto programech (sít' NINET, RKO, OKO)

# **NEPŘÍMÁ PODPORA VAV**

# AVO Asociace výzkumných organizací

---

Není předmětem nedovolené veřejné podpory, neboť je **využitelná všemi subjekty:**

– **Osvobození od daní:**

- Osvobození **od daně ze zisku**, je-li použit na podporu VaV u nepodnikatelských subjektů.
- Osvobození **od daně dědické a darovací** pro nabytí majetku na financování vědy, výzkumu, vývoje.

– **Možnost odpočtu od základu daně z příjmu:**

- Možnost **odečíst** od základu daně **hodnotu darů** určených na financování vědy a vzdělání.
- Možnost **odečíst od základu daně 100 % výdajů** na vlastní výzkum a vývoj!

## ODPOČET VÝDAJŮ NA VÝZKUM A VÝVOJ DLE § 34 ZÁK. 586/1992 SB.O DANÍCH Z PŘÍJMŮ

- umožňuje poplatníkovi odečíst od základu daně 100 % výdajů vynaložených při realizaci projektů VaV (obdobně jako daňovou ztrátu min. období atd.)
- vymezení základních pojmů a seznam „dovolených“ a „zakázaných“ činností obsahuje pokyn MF D-288 ([www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz)), příp. „Doporučení RVV k aplikaci ZDP při odpočtu výdajů vynaložených na projekty VaV“ ([www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz))

## NEJDŮLEŽITĚJŠÍ PRINCIPY MOŽNÉHO ODEČTU

- Jen projekty VaV - přítomnost **ocenitelného prvku novosti** a **vyjasnění** výzkumné nebo technické **nejistoty**.
- Jen „daňově **uznatelné náklady**“ vedené účetně odděleně.
- Jen náklady vynaložené **u poplatníka** (kromě certifikace).
- Jen náklady, na které **nebyla** (ani zčásti) poskytnuta veřejná podpora.
- Nelze-li pro „malý základ daně“ uplatnit v příslušném zdaňovacím období, **lze uplatnit ve třech** zdaňovacích obdobích bezprostředně následujících.

## UPLATNITELNÉ VÝDAJE

- Jen náklady vynaložené u poplatníka - jedná se prakticky o podmnožinu „uznaných nákladů“ dle zák. 130/2002.
- Rozšíření o certifikaci výsledků VaV.
- Snížení o nakupované služby.
- Vést oddělenou evidenci v členění na jednotlivé projekty a jednotlivé účetní případy.
- Jak tedy postupovat?

Napsat běžný projekt dle zák. 130/2002!

## **NEPŘÍMÁ PODPORA VAV**

—

**zářné zítřky:**

# AVO Asociace výzkumných organizací

---

- Zvolený způsob podpory se osvědčil – investice do VaV ze soukromých zdrojů se zvýšily a výpadek výběru daně je pro státní správu (MF) přijatelný.
- Nedostatkem je absence podpory spolupráce mezi aplikační a akademickou sférou.
- Navrhovaná změna by měla zacelit tuto mezeru – daňově uznatelný by měl být i nákup výzkumu od Výzkumných organizací (téměř jistě však nikoli od soukromých subjektů).

**PŘEHLED INFORMACÍ O PODPOŘE  
VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ**

Rada pro výzkum a vývoj

[www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz)

Asociace výzkumných organizací

[www.avo.cz](http://www.avo.cz), [avo@avo.cz](mailto:avo@avo.cz)

Děkuji za pozornost.

Ing. Václav Neumajer, [neumajer@avo.cz](mailto:neumajer@avo.cz)